

SKO.0210.1.2026

Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bydgoszczy

za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2025 roku

CZĘŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bydgoszczy (dalej: SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2018 r., poz. 570) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą, samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r., poz. 1691 dalej jako – Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2025 r., poz. 111 ze zm.; dalej jako – Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz.1925), powiaty: bydgoski, inowrocławski, mogileński, nakielski, sępoleński, świecki, tucholski, żniński oraz miasto na prawach powiatu Bydgoszcz wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Kolegium składa się z 33 członków: 17 etatowych i 16 pozaetatowych.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie:		
wyższe prawnicze: 14	wyższe administracyjne: 3	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze: 14	wyższe administracyjne: 1	wyższe inne: 2

Wśród członków Kolegium są osoby posiadające tytuły i stopnie naukowe oraz uprawnienia do wykonywania zawodów prawniczych:

1. prof. dr hab. nauk prawnych - 1 osoba,
2. dr hab. nauk prawnych – 1 osoba,
3. dr nauk prawnych - 3 osoby,
4. radcy prawnego posiada 8 członków etatowych oraz 6 członków pozaetatowych,
5. adwokata posiada 2 członków pozaetatowych i 1 członek etatowy.

2.2. Biuro Kolegium składa się z 7 osób (w tym 4 osób ma wyższe wykształcenie), stanowiska pracy w Biurze:

1. Kierownik Biura Kolegium	1 osoba
2. Główny Księgowy	1 osoba
3. Starszy inspektor	1 osoba
4. Inspektor	2 osoby
5. Referent	1 osoba
6. Pomoc biurowa	1 osoba

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bydgoszczy mieści się w budynku Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego, przy ul. Jagiellońskiej 3 i Konarskiego 1-3, w lokalach użyczonych przez Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny przy aktualnym stanie zatrudnienia ocenić można jako dobry. Następuje systematyczna wymiana sprzętu elektronicznego.

CZĘŚĆ II

WPLYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją - 4314

w tym spraw:

- 1.1. pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego (łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych) - **369**
- 1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją - **3945**

2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją :

2.1. Liczba spraw administracyjnych - ogółem **3238**

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	612
2.	działalność gospodarcza	2
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	560
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	755
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	126

6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	131
7.	prawo wodne	12
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	21
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	13
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	609
11.	prawo górnicze i geologiczne	7
12.	egzekucja administracyjna	16
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	374

2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023r., poz. 1634 ze zm. – dalej jako Ppsa) - patrz część V pkt 1 - 328

2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 379

2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych - 0

CZĘŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 3570

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji, w tym : <table border="1" data-bbox="288 1749 1257 1906"> <tr> <td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej</td> <td>15</td> </tr> </table>	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej	15	2414
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej	15			
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji	292		

3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia ponagieł	95
	w tym :	
	uznające ponaglenia za uzasadnione	30
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.z 2023r., poz. 1634 z p.zm.)	328
5.	pozostałe	441

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op)	842
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op)	414
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op)	592
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op)	14
5.	pozostałe	552

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op)	2
2.	postanowienia o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 243 § 3 Op)	3

3.	postanowienia i decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art.61a § 1 Kpa oraz art. 249 § 1 Op)	10
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) / ⁸	125
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op)	35
6.	decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op)	1
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania(art. 151 Kpa oraz art. 245 Op)	4
8	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	7
9.	pozostałe	105

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją - 309

CZĘŚĆ IV

ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem -341
w tym ugody - 6

2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO - 83

3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO - 98

CZEŚĆ V

SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023r., poz. 1634 ze zm. – dalej jako Ppsa) :

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem - 328

w tym :

- 1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 251
w tym sprzeciwy - 8
 - wskaźnik „zaskarżalności” - 8,0%
- 1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 1
- 1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem - 2
- 1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ogółem - 2
- 1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem - 72

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją :

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - 232

w tym :

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd	223
	w tym :	
	uwzględnienie skargi	92
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd	0
	w tym :	
	uznające skargi za uzasadnione	0
3.	Sprzeciw od decyzji Kolegium wydanych na podstawie art. 138 § 2 K.p.a., rozpoznane przez Sąd	9
	w tym :	
	uznające sprzeciw za uzasadnione	7

PREZES

Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Bydgoszczy

Jacek Joachimowski

Bydgoszcz, dnia 24 marca 2026 r.